



РЕШЕНИЕ  
№ ШУ- 16- ЕО/2022г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/, чл.37, ал.4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, представена информация и документация по чл.8а от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Община Хитрино, с. Хитрино, обл. Шумен, ул. „Възраждане“ № 45 и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Шумен

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка за изготвяне на Програма за управление на отпадъците на Община Хитрино за периода 2021-2028г., при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: Община Хитрино, ЕИК: 000931422

адрес: с. Хитрино, обл. Шумен, ул. „Възраждане“ № 45

**Характеристика на програмата:**

Програмата за управление на отпадъците на Община Хитрино се разработва на основание чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл.15, ал.1, т.3, чл.57 и чл.59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС). Тя е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Хитрино. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Хитрино 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.) приет с Решение № 459 от 17 юни 2021 г. на Министерски съвет и подлежи на евентуална актуализация при:

- ✓ Изменения в Националния план за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г.;
- ✓ Всяка значима промяна в нормативната област на дейностите по управление на отпадъците;
- ✓ По препоръка на компетентните органи.

Генералната дългосрочна цел на Програмата е: да допринесе за устойчивото развитие на община Хитрино чрез определяне на необходимите мерки за изграждане и реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците в общината, като елемент на регионалната система за управление на отпадъците в регион Шумен, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. Генералната



стратегическа цел в сферата на управление на отпадъците е: *Общество и бизнес, които подобряват прилагането на йерархията на управление на отпадъците във всички процеси и нива.*

Стратегическите цели, чието постигане през периода на Програмата ще допринесе за изпълнението на генералната цел, са:

Стратегическа цел 1: Намалване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчване на повторното им използване;

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци;

Стратегическа цел 3: Намалване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

За постигането на стратегическите цели са разработени подпрограми с мерки, съдържащи План за действие, в който са посочени основните дейности, отговорните институции и възможните източници за финансиране за осигуряване изпълнението на Програмата за периода 2021 -2028 г. и индикатори за оценка степента на изпълнение на заложените мерки в подпрограмите. В зависимост от спецификата на съответната подпрограма са предвидени инвестиционни и неинвестиционни („меки“) мерки.

#### За постигане на Стратегическа цел 1:

- ✓ Подпрограма за предотвратяване образуването на отпадъци, включително и предотвратяване образуването на хранителни отпадъци.

Целта на тази подпрограма е насърчване на населението, фирмите и институциите от страна на Общината към различни мерки и методи, които да доведат до предотвратяване образуването на отпадъците, т.е. предприемане на конкретни действия, от които би могло да се намали образуването на отпадъците, там където е възможно. Целите на Подпрограмата за предотвратяване на образуването на отпадъци на община Хитрино могат да се обобщят в следните групи: Стратегическа цел, подпомагана от оперативни цели, чието изпълнение се постига чрез пакет от мерки. Тези цели кореспондират с националните цели за предотвратяване на отпадъците.

Стратегическа цел на Подпрограмата е: Прекъсване на връзката между икономическия растеж и подобряване благосъстоянието на хората, от една страна и от друга страна - нарастването на образуването на отпадъци и свързаното с това вредно влияние върху здравето на хората и околната среда.

Оперативната цел на Подпрограмата за предотвратяване на образуването на отпадъците в община Хитрино е: Намалване на количеството на образуваните отпадъци и на количествата на вредни вещества, съдържащи се в отпадъците.

Постигането на посочените цели изисква целенасочена общинска политика, чрез прилагането на мерки, които да доведат до прекъсването на връзката между икономическото развитие и въздействието върху околната среда, свързано с образуването на отпадъци.

Оперативната цел на Подпрограмата за предотвратяване на образуването на хранителни отпадъците в община Хитрино е: Намалване на количеството на образуваните хранителни отпадъци. В Подпрограмата за предотвратяване образуването на хранителните отпадъци са предвидени основно меки мерки. В преобладаващата си част те имат информационно-образователен и административно-регулаторен характер. Мерките са насочени към различни целеви групи, в т.ч. публични институции, домакинства и бизнес.

#### За постигане на Стратегическа цел 2:

- ✓ Подпрограма за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци.

Стратегическата цел на подпрограмата е намалване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци.



Оперативната цел- подобряване на управлението на всички видове отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци, подлежащи на закриване и неотговарящи на изискванията.

В подпрограмата за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци са предвидени мерки, които условно могат да бъдат класифицирани като инвестиционни мерки и неинвестиционни (меки) мерки. Инвестиционните мерки са насочени основно към реализация на проекти за изграждане на инсталации за предварително третиране на битови отпадъци, инсталации за рециклиране, инсталации за компостиране, създаване на центрове за подготовка за повторна употреба и др. „Меките“ мерки са насочени към осъществяването на различни тематични проверки, провеждане на информационни и разяснителни кампании и обучения.

- ✓ Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

Стратегическата цел на подпрограмата е увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда, а оперативната цел- достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

Подпрограмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради съдържа както инвестиционни мерки, така и „меки“ мерки. Меките мерки са основно насочени към успешното прилагане на практика на нормативната уредба, както и към повишаване на информираността и капацитета в разглежданата област. Инвестиционните мерки са свързани с изпълнение на проекти за системи, съоръжения и инсталации за селективно разрушаване, подготовка, рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и за производство на рециклирани строителни материали.

- ✓ Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО в т.ч. и Подпрограма за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

Стратегическата цел на тази подпрограма е увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци, а оперативната цел-изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци. Програмата за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на МРО включва основно „меки“ мерки, които имат административно-регулаторен и информационно-образователен характер. Тук се включват и мерките от подпрограмата за управление на опаковките и отпадъците от опаковки.

#### За постигане на Стратегическа цел 3:

- ✓ Подпрограма за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци.

Подпрограмата за намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци включва мерки за достигане на Цел 3: Намаляване на количествата и на риска от депонираните битови отпадъци от НПУО 2021-2028 г.

Стратегическа цел на подпрограмата: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци.

Оперативната цел е изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.

Предвидените мерки са както инвестиционни, така и "меки" мерки. Инвестиционните мерки са насочени основно към изграждане на площадкова инфраструктура за битови отпадъци, закриване и рекултивация на общински депа, третиране на утайки от ПСОВ, устойчиво управление на излезли от употреба препарати за растителна защита и др. „Меките“ мерки са насочени към реализация на публични, бизнес и научни проекти за разработване/внедряване на различни иновативни методи за намаляване на количествата и на



риска от депонираните битови отпадъци. Предвидени са мерки за повишаване на капацитета на публичната администрация по отношение трансграничния превоз на отпадъци и др.

Програмата за управление на отпадъците на Община Хитрино за периода 2021-2028г. попада в обхвата на т. 5.1: Общински програми за управление на отпадъците от Приложение № 2 към чл. 2, ал. 2, т. 1 от Наредбата за ЕО и на основание чл.2, ал.2, т.1 същата наредба подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на ЕО.

Програмата за управление на отпадъците на община Хитрино за периода 2021- 2028г. попада и в обхвата на чл.2, ал.1, т.1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредба за ОС), и подлежи на процедура по оценка за съвместимостта /ОС/ й с предмета и целите на опазване на защитените зони, като процедурата по ОС се извършва чрез процедурата по ЕО съгласно разпоредбите на чл.31, ал.4 във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие.

### МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците (ПУО) на Община Хитрино се разработва в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл.15, ал.1, т.3, чл.79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), тя е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда.
2. ПУО е част от цялостната общинска система за планиране. При разработване на програмата са взети предвид основните постановки за развитието на община Хитрино с хоризонт към 2030 - План за интегрирано развитие на Община Хитрино за периода 2021 – 2027 г.
3. Програмата за управление на отпадъците на Община Хитрино за периода 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО) 2021-2028 г. и подлежи на актуализация в случай на изменения в Националния план за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г. и/или при всяка значима промяна в нормативната уредба на дейностите по управление на отпадъците.
4. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Хитрино 2021-2028 г. дава цялостна концепция за положителното управление на отпадъците на територията на общината. Предвидени са както инвестиционни, така и „меки“ мерки.
5. В рамките на Програмата за управление на отпадъците на община Хитрино за периода 2021-2028 г. са разработени подпрограми, които чрез мерките и плановете за действие, включени в тях, водят до изпълнението както на оперативните цели на всяка от подпрограмите, така и на стратегическите цели.
6. Програмата включва в обхвата си отпадъците, които са в приложното поле на ЗУО и в управлението им е от компетенциите на общинските власти: битови отпадъци, производствени отпадъци - утайки от ПСОВ, строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради, опасни отпадъци - битови.
7. Обхватът на програмата включва двадесет и едно населени места - общинският център Хитрино и селата Байково, Близнаци, Висока поляна, Върбак, Длъжко, Добри Войниково, Единаковци, Живково, Звезгор, Иглика, Калино, Каменяк, Развигорово, Сливак, Становец, Студеница, Тервел, Тимарево, Трем, и Черна.
8. Основните резултати, които се очакват от изпълнението на програмата са свързани с предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци; увеличаване на количествата на оползотворени отпадъци; подобряване на организацията по събиране



и транспортиране, екологосъобразно обезвреждане, вкл. предотвратяване на риска за човешкото здраве.

9. На територията на Община Хитрино не попадат защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии /ЗЗТ/.
10. В териториалният обхват на Община Хитрино частично попадат защитени зони /ЗЗ/ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР, ДВ бр.77/ 2002г., изм. и доп.) ВГ 0000138 „Каменица“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД-690/ 25.08.2020 г. на министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр. 80/ 11.09.2020 г.) и ВГ 0000602 „Кабиюк“ за опазване на природните местообитания (обявена със Заповед № РД- 301/ 31.03.2021 г. на МОСВ, обн. ДВ бр. 49/ 11.06.2021 г.). При направената проверка за допустимост по реда на чл.37, ал.2 от Наредбата за ОС е установено, че Програма за управление на отпадъците на община Хитрино за периода 2021-2028г. е допустима спрямо режимите на ЗЗ ВГ 0000138 „Каменица“ и ВГ 0000602 „Кабиюк“, за опазване на природните местообитания.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл.16 от същата, е направена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програма за управление на отпадъците на Община Хитрино за периода 2021 – 2028 г., няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, видове, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в цитираните по- горе защитени зони, тъй като:

- ПУО на Община Хитрино за посочения период няма да доведе до увреждане и/ или унищожаване, включително и фрагментиране на природни местообитания и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от екологичната мрежа Натура 2000;
  - дейностите, предвидени с Програмата няма да нарушат целостта и кохерентността на ЗЗ, както и да доведат до фрагментация и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете, предмет на опазване в тях;
  - при изпълнението на дейностите, свързани с Програма за управление на отпадъците на Община Хитрино за периода 2021 – 2028 г. не се очаква генериране на шум, емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие, вкл. безпокойство, до намаляване числеността и плътността на популациите на видовете, предмет на опазване в защитените зони;
  - Програмата за управление на отпадъците на Община Хитрино за периода 2021 – 2028 г. няма да доведе до кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания, предмет на опазване в защитените зони.
11. Според Становище изх. № 10-20-1/25.03.2022г. на РЗИ гр. Шумен „Изпълнението на Програмата за управление на отпадъците не крие риск от негативни въздействия върху здравето на населението от Община Хитрино. Във връзка с гореизложеното, РЗИ – Шумен счита, че за реализацията на „Програма за управление на отпадъците на Община Хитрино за периода 2021-2028 г.“ с възложител Община Хитрино, няма необходимост от извършване на ЕО във връзка с изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.“
  12. Предвид местоположението на засегнатата територия и същността на предвидените дейности при прилагането на програмата не се предполагат трансгранични въздействия.

**Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и**



подзаконни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

На основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС при промяна на възложителя и/или преди изменение на програмата възложителят, съответно новият възложител уведомява своевременно РИОСВ - Шумен.

На основание чл. 88, ал. 6 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 (пет) години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

**ИНЖ. ДИМО БОДУРОВ**  
Директор на РИОСВ гр. Шумен

Дата: .....<sup>15</sup>..... .04.2022 г.

